

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Указах Президента Российской Федерации, стратегий развития Оренбургской области и Ташлинского района до 2020 года и на период до 2030 года.

При определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Ташлинского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные направления развития бюджетной политики на 2015–2017 годы

Бюджет 2015 года формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами.

Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления Ташлинского района – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

В основе системы планирования бюджетных расходов муниципального образования Ташлинский район лежит формирование районного бюджета в программном формате.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

В основу формирования расходов на оказание муниципальных услуг положен механизм нормирования затрат.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единого перечня государственных (муниципальных услуг).

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики на 2015–2017 годы. Для этого необходима установка приоритетов исполнения действующих расходных обязательств.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен публикацией на сайте администрации Ташлинского района брошюры «Бюджет для граждан».

В 2015-2017 годах должна быть обеспечена разработка нового порядка составления прогнозов социально-экономического развития Ташлинского района и других документов стратегического планирования, а так же переход на стратегическое планирование на основании долгосрочного бюджетного прогноза. Это позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики района и обеспечить точность оценки доходов и расходов районного бюджета.

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2015–2017 годы

Основными целями бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения этих целей предусматривается реализация следующих задач:

1. Повышение качества муниципальных программ Ташлинского района и широкое их применение в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации муниципальных программ продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации районного бюджета в «программном формате».

Дальнейшая реализация принципа формирования районного бюджета на основе муниципальных программ Ташлинского района позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их прозрачность для общества и наличие широких возможностей для оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Повышение эффективности управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом заключается в осуществлении взвешенной долговой политики и соблюдении показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Повышение эффективности бюджетных расходов», утвержденной постановлением администрации Ташлинского района от 24.01.2012 года № 29-п.

Долговая нагрузка на районный бюджет остается в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства.

Основными источниками финансирования дефицита районного бюджета будут являться снижение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета.

4. Совершенствование управления исполнением районного бюджета.

Управление исполнением районного бюджета в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение районного бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование процедуры кассового исполнения районного бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации Ташлинского района и в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля за состоянием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения районного бюджета;

сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах районного бюджета для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе.

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена, прежде всего: на обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств, обеспечение исполнения Указов Президента, в том числе в части повышения заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений и внедрение новых механизмов управления финансами.

Внедрение новых механизмов управления финансами будет заключаться в:

-подписание «эффективных контрактов» с работниками муниципальных учреждений;

-отражение расходов на оказание муниципальных услуг в муниципальных программах Ташлинского района;

-совершенствование методологии формирования муниципальных программ с целью консолидации показателей программ и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ);

4. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью их оптимизации.

5. Сокращение неэффективных расходов учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями Ташлинского района.

6. Финансовое обеспечение выплаты уральского коэффициента сверх минимального размера оплаты труда.

7. Поэтапное доведение величины минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Оренбургской области, с 1 октября 2015 года – 89 процентов, с 1 октября 2016 года – 94 процентов, с 1 октября 2017 года – 100 процентов.

Формирование бюджетных ассигнований на поддержку отраслей экономики планируется осуществлять с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента, повышения качества программно-целевого планирования и обеспечения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Бюджетная политика в сфере сельского хозяйства ориентирована на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ташлинского района на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением администрации Ташлинского района от 13 ноября 2013 года № 1014-п, предусматривающей комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, сфер деятельности агропромышленного комплекса района. Данная муниципальная программа содержит экономические инструменты для стимулирования роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

В сфере «транспорта» предполагается сохранить субсидирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих пригородные пассажирские перевозки автомобильным транспортом, на условиях софинансирования данных расходов из областного и местного бюджета.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться в рамках ассигнований муниципального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда планируется формировать за счёт субсидий из областного бюджета выделенных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

Предусматриваются расходы на развитие малого и среднего предпринимательства. Меры муниципальной поддержки будут направлены на предоставление грантов начинающим предпринимателям. Указанные меры обеспечат стимулирование развития предпринимательской деятельности и увеличение количества субъектов предпринимательства в Ташлинском районе.

Продолжится реализация муниципальной программы «Создание системы государственного земельного кадастра и управления земельно-имущественным комплексом на территории Ташлинского района», целями которой является обеспечение эффективного использования земли и иной недвижимости, вовлечение в оборот земельных участков, объектов недвижимости в интересах удовлетворения потребностей общества и гражданина, создание инвестиционного и производственного потенциала земли.

Кроме того, предполагается сохранить расходы, связанные с возмещением стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально значимых товаров в отдаленные населенные пункты района, осуществляемых на условиях софинансирования из районного и областного бюджета.

В целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» и совершенствования механизма их предоставления, в рамках реализации подпрограммы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг в Ташлинском районе на 2014-2016гг», утвержденной Постановлением администрации Ташлинского района от 13 ноября 2013 года № 1013-п, планируется направлять средства районного бюджета на финансовое обеспечение предоставления услуг Многофункциональным центром Ташлинского района и на его расширение.

Учтены бюджетные ассигнования на реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области.

При осуществлении бюджетных инвестиций в 2015-2017 годах предполагается использование механизмов муниципального - частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач.

Повышению качества планирования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений будет способствовать дополнительное ограничение. Включение данных расходов в бюджет будет осуществляться только при наличии проекта решения об осуществлении капитальных вложений согласованного со всеми заинтересованными органами местного самоуправления Ташлинского района.

Расходы на капитальные вложения и бюджетные инвестиции в 2015-2017 годах будут производиться только при наличии решений, с учетом

обеспеченности источниками финансирования данных расходов и оценки их социально-экономической эффективности.

Бюджетная политика в сфере предоставления межбюджетных трансфертов будет последовательно продолжаться.

Предполагается увеличение межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений, имеющих выравнивающую направленность.

Учитывая изменение федерального законодательства и планируемые изменения областного законодательства в части перераспределения отдельных вопросов местного значения сельских поселений на уровень муниципального района, руководствуясь основными направлениями бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов планируется в 2015 году сохранить за органами местного самоуправления поселений полномочия, которые переходят на финансовое обеспечение муниципальных районов. Планируется сохранить действующие в 2014 году нормативы зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Основные направления бюджетной политики в сфере контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Внесенные изменения в федеральное законодательство и разработанные на уровне Ташлинского района нормативно-правовые акты позволили создать систему правового регулирования для обеспечения на территории района внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, ориентированного на выявление и пресечение неправомерного, нецелевого, неэффективного и (или) нерезультативного использования бюджетных средств.

Решением Совета депутатов Ташлинского района от 06.02.2013г № 24/122-рс создана контрольно-счетная палата Ташлинского района, осуществляющая функции внешнего финансового контроля.

Постановлением администрации Ташлинского района от 28 октября 2013 года № 960п определен орган обеспечивающий выполнение на уровне района полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля, Постановлением администрации Ташлинского района от 18 марта 2014 года № 191п, утвержден порядок его осуществления.

В целях реализации федерального законодательства и выше указанных нормативных - правовых актов Ташлинского района планируется продолжить осуществление контроля за:

соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, Оренбургской области и Ташлинского района, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

использованием бюджетных средств главными распорядителями (распорядителями, получателями) средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита районного бюджета;

соблюдением условий предоставления средств из районного бюджета;

полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ и муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) районными муниципальными учреждениями (организациями);

соблюдением федерального, областного и районного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий района;

использованием материальных ценностей, находящихся в собственности Ташлинского района.

Ужесточение административной ответственности за нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должно положительно повлиять на соблюдение бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств. Необходимо будет усилить внутренний муниципальный финансовый контроль на стадии санкционирования бюджетных расходов.

Дополнительной мерой обеспечения эффективности бюджетных расходов должен стать внутренний финансовый контроль и аудит, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств, который поможет главным распорядителям средств районного бюджета самостоятельно реализовывать меры по обеспечению эффективного использования средств, получаемых из районного бюджета.

Основные направления налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Приоритетом Правительства Российской Федерации и Оренбургской области в области налоговой политики в средне и долгосрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом не планируется повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов. Эта политика будет продолжена и по завершении планового периода, в 2018 году.

Основными целями налоговой политики в Ташлинском районе являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов для исполнения принятых расходных обязательств.

Величина налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области в объеме валового регионального продукта (далее – ВРП) на протяжении последних семи лет остается неизменной – 10 процентов, что свидетельствует о стабильной налоговой нагрузке в области.

На территории Ташлинского района анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2010-2015 годах показывает, что за последние 2 года наблюдается тенденция к снижению поступлений собственных доходов в бюджет (таблица прилагается)

Так на районном уровне наблюдается снижение поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что вызвано сокращением численности налогоплательщиков, сокращением налогооблагаемой базы и размеров, уплачиваемых налогоплательщиками авансовых платежей.

Сокращение поступлений по единому налогу на вмененный доход вызвано сокращением налогоплательщиков, в связи с активным переходом на патентную систему налогообложения.

Снижение поступлений неналоговых доходов районного бюджета вызвано:

-изменением федерального законодательства, дающего право плательщикам с малым объемом добычи не применять дополнительный коэффициент, что существенно снизило доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду, а так же с ликвидацией крупного плательщика.

Существенно снижены доходы от аренды муниципального имущества в связи с тем, что арендаторами не в полной мере выполняются договорные обязательства, и не смотря на принятые решения судов о взыскании задолженности остаются без исполнения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в сфере доходов в Ташлинском районе будут ориентированы на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Ташлинского района путем содействия развитию отраслей экономики, создания благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно- исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- увеличение доходов бюджета района за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и его более рационального использования;

- в соответствии с порядком предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности Ташлинского района в аренду и безвозмездное пользование, размер арендной платы устанавливается на основании независимой оценки;

- продолжение работы комиссии по обеспечению доходов бюджета района по следующим направлениям:

-проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций района в целях выявления причин убыточности и выработки мер по сокращению количества убыточных организаций;

-выявление причин неплатежей крупнейших недоимщиков и предприятий-банкротов и выработка рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

-проведение работы по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

-осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.